Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Актуально на 24.04.2023** |  |

ОШИБКИ ПРИ ВЫБОРЕ СПОСОБА ГОСЗАКУПКИ:

ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ ЗА 2022 - 2023 ГОДЫ

Госзаказчики дробили закупки, чтобы избежать конкурентных процедур. Без достаточных оснований заключали срочные сделки с единственным поставщиком. Приобретали товары, работы или услуги из аукционного перечня, а также услуги ОСАГО неверным способом. Подробнее в обзоре.

Дробили закупки

Минфин считает, что несколько одноименных малых закупок [не вредят](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB5BD8549F038412E4D2A21EE33E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5596701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) конкуренции. Для них [есть ограничения](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB5BD8549F038412E4D2A21EE33E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5597701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) только по годовому объему и цене отдельной сделки.

Однако АС Дальневосточного округа [признал](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB44DD559F038417E7D2AD1FEA3E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5292701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) ряд контрактов с идентичным предметом между одними и теми же лицами недействительными. Он посчитал, что единую сделку [искусственно раздробили](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB44DD559F038417E7D2AD1FEA3E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5192701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG), чтобы избежать конкурентных процедур. Общая сумма превысила [600 тыс. руб.](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB44DD559F038417E7D2AD1FEA3E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD519C701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG)

К сходным выводам приходили АС [Центрального](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB44DA4D9F038417E1D9AB13E23E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5194701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) и [Поволжского](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB44C9559F038414E4DDA812E73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5392701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) округов.

Без оснований закупали у единственного поставщика из-за срочности

Для неотложных закупок в законе есть [спецоснование](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB5BD8549F038412E4DFA912E23E34163D9372F93B104ACB65EE7E8A8FD55FC02A0D02DE2124DC42EB57FF4626x16DG): обстоятельства должны быть внезапными, чрезвычайными и непреодолимыми.

Забайкальское УФАС [не поддержало](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB45DE50F756D71BE3DFAF1AE73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDC5C94701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) заказчика, который приобрел по этой норме работы по замене окон школы, несмотря на [наличие](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB45DE50F756D71BE3DFAF1AE73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDC5790701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) в ней режима ЧС. Управление не убедили доводы, что сделку [провели](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB45DE50F756D71BE3DFAF1AE73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD559D701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) зимой из-за низких температур, так как старые окна пропускали холод и это [угрожало](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB45DE50F756D71BE3DFAF1AE73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5592701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) здоровью учеников.

Контролеры решили:

- для режима ЧС [нет оснований](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB45DE50F756D71BE3DFAF1AE73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDC5290701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) - о необходимости замены окон [знали заранее](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB45DE50F756D71BE3DFAF1AE73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDC569D701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG);

- заказчик ограничил конкуренцию, т.к. на рынке [есть](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB45DE50F756D71BE3DFAF1AE73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDC5296701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) много подрядчиков, но преимущество [получил](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB45DE50F756D71BE3DFAF1AE73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDC5293701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) один.

Подобную позицию [занимало](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB45DE50F756D71BE3DFAE12E63E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5094701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) и Ростовское УФАС.

А вот АС Западно-Сибирского округа [оправдал](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB44C3509F038417EDD2AA1CE23E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5792701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) такой вариант закупки. Суд посчитал, что сделка была [вынужденной](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB44C3509F038417EDD2AA1CE23E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5097701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG). Контракт на содержание автодорог [расторгли](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB44C3509F038417EDD2AA1CE23E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD569D701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) в феврале. Поскольку дороги было некому обслуживать, на время новых торгов [заключили](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB44C3509F038417EDD2AA1CE23E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5794701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) сделку с единственным поставщиком. ВС РФ [не стал](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB56CB419F038411E7D3AD18E23E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5595701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) пересматривать дело.

Приобретали товары, работы или услуги из аукционного перечня другими способами

При закупке ряда товаров, работ или услуг из [перечня](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB5BD8549F038412E6DAA31DE63E34163D9372F93B104ACB65EE7A88DA8C10C1764B54CD232FDC40E34BxF6EG) нужно проводить электронный аукцион. Заказчиков, что выбрали открытый электронный конкурс, поправили [Бурятское](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D8509F03841EE5D2AA18E13E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5593701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) и [Ленинградское](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D8509F03841EE0DEAD1FE33E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5C92701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) УФАС.

Правило применяют также, если в объект закупки включили товары, работы, услуги из аукционного списка и те, которых в нем нет. На это указывали [Санкт-Петербургское](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D8509F03841EE5D2AC1BEB3E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDC5C9D701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG), [Ростовское](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D8509F03841EE6D2A21AE13E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5692701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) и [Московское областное](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D8509F03841EE7D2A91BE43E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5695701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) УФАС.

Не учитывали специфику закупок услуг ОСАГО

При выборе способа приобретения услуг ОСАГО действуют [общие правила](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D241EB56D71BE6DCAC1AE63E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5791701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG). Однако в практике есть мнение, что для закупки таких услуг подходит не любой способ.

Так, [Кемеровское](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D8509F03841EE5D8AA1BE13E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5792701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) и [Свердловское](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D8509F038411ECD9A81AE73E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5C96701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) УФАС не согласились с заказчиками, поскольку те выбрали открытый электронный аукцион:

- основное условие отбора в аукционе - цена. Участники не могут указать ее ниже, чем базовые ставки страховых тарифов ЦБ РФ. Торг остановится на минимальных значениях. Ценовой конкуренции не будет;

- очередность поступления заявок станет единственным критерием выбора победителя. Это не отвечает смыслу аукциона.

Отметим, [Оренбургское](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D8509F03841EE6D9AE1DE23E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5290701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) и [Кировское](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D8509F03841EE6D8AB18E13E34163D9372F93B104ACB65EE7D838EDD5090701D0697762AC041FD49F558261EEAx66AG) в сходных ситуациях нарушения не увидели.

*Рекомендуем:* [*Какие способы закупок (закупочные процедуры) предусмотрены Законом N 44-ФЗ и когда они проводятся*](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D241EB56D71BE0DAAF1AE53E34163D9372F93B104AD965B671818DC3549C654B57D1x260G)

[*Какой порядок закупки услуг ОСАГО по Закону N 44-ФЗ*](consultantplus://offline/ref=2403E88870B7A4F504EB47D241EB56D71BE6DCAC1AE63E34163D9372F93B104AD965B671818DC3549C654B57D1x260G)